

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) của ông Huỳnh Xuân Ba,
cư trú tại thôn 2, xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH KON TUM

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01 tháng 10 năm 2021 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh;

Căn cứ Giấy ủy quyền số 2849/GUQ-UBND ngày 30 tháng 8 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum;

Xét Đơn khiếu nại (lần hai) đề ngày 20 tháng 7 năm 2023 của ông Huỳnh Xuân Ba, trú tại thôn 2, xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum; đề xuất của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 942/BC-STNMT ngày 23 tháng 10 năm 2023 về Kết quả xác minh, đề xuất giải quyết khiếu nại (lần hai) của ông Huỳnh Xuân Ba, cư trú tại thôn 2, xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum;

I. Nội dung khiếu nại (lần hai)

Ông Huỳnh Xuân Ba, cư trú tại thôn 2, xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum có đơn khiếu nại (lần hai) gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh với nội dung: Không đồng ý và khiếu nại đối với Quyết định số 334/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Huỳnh Xuân Ba.

II. Việc giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 05 tháng 6 năm 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 334/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Huỳnh Xuân Ba, với nội dung: Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của ông Huỳnh Xuân Ba về việc khiếu nại Quyết định số 1319/QĐ-UBND ngày 04 tháng 6 năm 2020 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ (điều chỉnh) của các hộ gia đình, cá nhân khi thu

hồi đất xây dựng Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum (Dự án thành phần 2).

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Thời điểm sử dụng đất của ông Huỳnh Xuân Ba

Theo trình bày của ông Huỳnh Xuân Ba, khoảng tháng 02 năm 1987 gia đình ông Huỳnh Xuân Ba từ xã An Phú, thị xã Pleiku, tỉnh Gia Lai - Kon Tum đến cư trú tại Tập đoàn 9, thôn 8, xã Hòa Bình, thị xã Kon Tum (*nay là thôn 2, xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum*). Ông Huỳnh Xuân Ba làm nhà ở vào khoảng tháng 5 năm 1988. Diện tích gia đình khai hoang sản xuất và làm nhà ở khoảng 5 sào rưỡi (*khoảng 5.500m²*) tại vị trí phía Đông Quốc lộ 14, tại vị trí Sao Mai. Ông Huỳnh Xuân Ba cho rằng vị trí đất gia đình ông khai hoang không nằm trong phần diện tích đất Quốc phòng quản lý, bởi vì vào năm 1997 thì Thủ tướng Chính phủ mới giao đất tại vị trí Sao Mai cho Bộ Quốc phòng và Tỉnh đội Kon Tum quản lý. Đến năm 2001 Ủy ban nhân dân tỉnh mới cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum (*ông Huỳnh Xuân Ba cho rằng tại thời điểm Bộ Quốc phòng giao đất và Ủy ban nhân dân tỉnh cấp quyền sử dụng đất không trừ phần diện tích đất gia đình ông đang quản lý sử dụng, đã có nhà ở tại vị trí này*). Vào năm 1995, xuất phát từ việc ông A Ngổ (*tại B15, nay là phường Trần Hưng Đạo, thành phố Kon Tum*) đem máy ủi đến khai hoang tại vị trí nêu trên và cho rằng tại vị trí đất này do Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh quản lý; từ đó các hộ dân tại vị trí Sao Mai, xã Hòa Bình mới khiếu nại việc đất này và được Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum giải quyết khiếu nại (*tại Quyết định số 211/QĐ-UB ngày 02 tháng 6 năm 1995 về việc giải quyết khiếu nại của tập thể công dân tổ 11 thôn 8 xã Hòa Bình, thị xã Kon Tum*) và phát sinh khiếu nại từ đó đến nay.

Theo kết quả xác minh cho thấy, ông Huỳnh Xuân Ba khai hoang, sử dụng đất tại khu vực đèo Sao Mai xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum để làm nhà ở và canh tác trên đất từ năm 1988; ông Huỳnh Xuân Ba có đăng ký sinh sống KT3 tại xã Hòa Bình, thị xã Kon Tum đến ngày 17 tháng 7 năm 1993, được cấp Sổ hộ khẩu số 47, chủ hộ Huỳnh Xuân Ba, thôn 8, xã Hòa Bình, tỉnh Kon Tum, vợ Võ Thị Bảy, các con là Huỳnh Thị Mỹ Dung (*sinh năm 1987*), Huỳnh Minh Phụng (*sinh năm 1990*).

Đến năm 2006 - 2007 ông Huỳnh Xuân Ba có đơn xin sửa nhà ở trên đất và đã được Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh lập biên bản xây dựng nhà trái phép trên đất quốc phòng với diện tích là 60m², ông Huỳnh Xuân Ba sử dụng đất tại vị trí nêu trên đến thời điểm hiện nay và thực hiện nộp thuế sử dụng đất ở và đất nông nghiệp vào năm 1996, 1997.

Ngày 17 tháng 3 năm 2019, Ủy ban nhân dân xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum tổ chức lấy ý kiến khu dân cư về nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất của ông Huỳnh Xuân Ba. Theo Phiếu lấy ý kiến thì nguồn gốc thửa đất gia đình ông Huỳnh Xuân Ba sử dụng được xác định là đất quốc phòng, ông Huỳnh Xuân Ba xây dựng nhà ở và canh tác từ năm 1988 đến nay.

Đôi chiếu với các hồ sơ và diễn biến như trên cho thấy, vị trí đất ông Huỳnh Xuân Ba khiếu nại là đất quốc phòng, do Quân khu 5 giao cho Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum quản lý, nhưng hộ gia đình ông Huỳnh Xuân Ba đã sử dụng đất từ trước thời điểm quy hoạch đất quốc phòng nhưng nằm trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum.

2. Diễn biến quá trình sử dụng đất của Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Gia Lai - Kon Tum (nay là Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum)

Ngày 30 tháng 9 năm 1987, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Gia Lai - Kon Tum có lập sơ đồ mặt bằng vị trí đất tại khu vực Sao Mai, thị xã Kon Tum về phía hai bên của Quốc lộ 14, có cạnh hướng Bắc dài 750m, phía Đông dài 1.250m, phía Nam dài 400m và phía Tây giáp suối Đắk Yên.

Ngày 24 tháng 3 năm 1994, Quân khu 5 - Bộ Quốc phòng ban hành Quyết định số 90/QĐ, giao 100 ha đất trên tổng số diện tích 107 ha đất tại khu vực Sao Mai, xã Hòa Bình, thị xã Kon Tum cho Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum quản lý, dùng vào việc phủ xanh đất trống và đồi núi trọc theo Quyết định số 327/CT ngày 15 tháng 9 năm 1992 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng.

Ngày 02 tháng 6 năm 1995, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 211/QĐ-UB về việc giải quyết khiếu nại của tập thể công dân thôn 8 xã Hòa Bình, thị xã Kon Tum. Theo Quyết định này đã xác định, toàn bộ lô đất ở khu vực Sao Mai trước đây là căn cứ quân sự của chính quyền cũ được Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum tiếp quản sử dụng vào mục đích đất quốc phòng, nay Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum được tiếp tục quản lý và sử dụng vào mục đích đất Quốc phòng theo kế hoạch của Quân khu 5. Cũng tại Quyết định này không nêu cụ thể tên những người khiếu nại; không có sơ đồ, vị trí, ranh giới đất.

Ngày 13 tháng 6 năm 1997, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 407/QĐ-TTg về việc phê duyệt quy hoạch đất Quốc phòng do quân đội quản lý trên địa bàn Quân khu 5; tại khu vực đồi Sao Mai, xã Hòa Bình được xác định diện tích quy hoạch là 870.137m².

Ngày 04 tháng 6 năm 2001, Ủy ban nhân dân tỉnh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Quân Khu 5 (*Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum*), số vào sổ T00072, diện tích 234.602m², mục đích sử dụng xây dựng vị trí đóng quân E990 và Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số vào sổ T00073, diện tích 47.120m², mục đích sử dụng để làm Đội Quy tập mộ liệt sỹ và Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số vào sổ T00074, diện tích 505.975m², mục đích sử dụng dự kiến đất quốc phòng. Như vậy, diện tích đất về phía Tây Quốc lộ 14, khu vực Sao Mai, xã Hòa Bình đã được Ủy ban nhân dân tỉnh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum với diện tích là 28,17 ha và tại vị trí phía Đông Quốc lộ 14, khu vực Sao Mai được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất với diện tích là 50,59 ha. Vị trí đất ông Huỳnh Xuân Ba khiếu nại nằm trong diện tích đất đã được Ủy ban nhân dân tỉnh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum; tuy nhiên khi cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất này, cơ quan có thẩm quyền chưa tiến hành thu hồi diện tích đất gia đình ông Huỳnh Xuân Ba đang ở và canh tác.

Ngày 23 tháng 3 năm 2016, Bộ Quốc phòng có Văn bản số 2408/BQP-TM về việc chuyển giao đất quốc phòng tại tỉnh Kon Tum cho địa phương quản lý, trong đó có Khu đất quốc phòng trường bắn Sao Mai tại xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum diện tích 319.996m² (*trong phần diện tích đất này có phần diện tích đất mà ông Huỳnh Xuân Ba đang ở và canh tác*).

3. Diễn biến việc thu hồi đất và thực hiện bồi thường, hỗ trợ cho ông Huỳnh Xuân Ba tại dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum (Dự án thành phần 2)

Dự án tuyến tránh thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum được Bộ Giao thông vận tải phê duyệt tại Quyết định số 999/QĐ-BGTVT ngày 15 tháng 5 năm 2018. Căn cứ Quyết định này, Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 4082/QĐ-UBND ngày 11 tháng 9 năm 2019, thu hồi đất của ông Huỳnh Xuân Ba do bị ảnh hưởng dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum (*Dự án thành phần 2*) với diện tích là 3.522,7m². Đến ngày 04 tháng 6 năm 2020 Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 1319/QĐ-UBND, điều chỉnh diện tích thu hồi đất của ông Huỳnh Xuân Ba từ 3.522,7m² xuống còn là 1.612,9m².

Vào ngày 04 tháng 6 năm 2020, Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 1319/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ của các hộ gia đình, cá nhân khi thu hồi đất xây dựng Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum (*Dự án thành phần 2*). Theo Quyết định này, hộ gia đình ông Huỳnh Xuân Ba - bà Võ Thị Bảy không được bồi thường, hỗ trợ về đất với diện tích đất thu hồi 1.612,9m²; được hỗ trợ 80% tài sản trên đất theo Văn bản số 818/UBND-NNTN ngày 11 tháng 4 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh với số tiền 335.172.240 đồng. Ông Huỳnh Xuân Ba hiện nay đã thống nhất tháo dỡ tài sản, bàn giao mặt bằng cho chủ đầu tư và đã nhận số tiền 335.172.240 đồng.

IV. Kết quả đối thoại

Ngày 17 tháng 10 năm 2023 Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, cùng với các cơ quan liên quan tổ chức đối thoại với người khiếu nại là ông Huỳnh Xuân Ba, trú tại thôn 2, xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum. Tại cuộc đối thoại các thành phần tham gia đối thoại ý kiến như sau:

Người khiếu nại thống nhất với kết quả nội dung xác minh khiếu nại của Tổ xác minh Sở Tài nguyên và Môi trường. Đề nghị bồi thường hỗ trợ thu hồi đất của gia đình đối với tuyến tránh thành phố Kon Tum bị ảnh hưởng theo quy định của pháp luật; chưa thống nhất với phiếu lấy ý kiến khu dân cư về nguồn gốc đất của gia đình đề nghị cấp có thẩm quyền xem xét để đảm bảo quyền lợi của gia đình theo quy định của pháp luật.

Người bị khiếu nại (*Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum*) giữ nguyên ý kiến tại Quyết định số 334/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Xuân Ba (*lần đầu*).

V. Kết luận

Theo kết quả xác minh và Phiếu lấy ý kiến khu dân cư cho thấy, ông Huỳnh Xuân Ba khai hoang, sử dụng đất tại khu vực đèo Sao Mai xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum để làm nhà ở và canh tác trên đất từ năm 1988; gia đình ông Huỳnh Xuân Ba có đăng ký sinh sống tại xã Hòa Bình, thị xã Kon Tum, đến ngày 17 tháng 7 năm 1993, được cấp Sổ hộ khẩu. Đối chiếu với các hồ sơ quản lý đất quốc phòng thì vị trí đất ông Huỳnh Xuân Ba khiếu nại là đất quốc phòng, do Quân khu 5 giao cho Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum quản lý, nhưng hộ gia đình ông Huỳnh Xuân Ba đã sử dụng đất từ trước thời điểm quy hoạch đất quốc phòng và trước thời điểm Ủy ban nhân dân tỉnh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum. Tuy nhiên, khi cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum, cơ quan chuyên môn chưa tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh thu hồi đất của ông Huỳnh Xuân Ba theo quy định tại Điều 21 Luật Đất đai năm 1993. Căn cứ quy định tại điểm g khoản 1 Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; khoản 2 Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ được sửa đổi bổ sung tại điểm d khoản 16 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ cho thấy ông Huỳnh Xuân Ba có hộ khẩu làm nhà ở tại vị trí đang khiếu nại vào ngày 17 tháng 7 năm 1993 trước thời điểm Luật Đất đai năm 1993 có hiệu lực pháp luật. Do đó, việc sử dụng đất của ông Huỳnh Xuân Ba thuộc trường hợp sử dụng đất ổn định theo quy định tại điểm e khoản 2 Điều 21 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ, là đủ điều kiện để công nhận quyền sử dụng đất ở, đủ điều kiện được bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất.

Quá trình xác minh để ban hành quyết định giải quyết khiếu nại (*lần đầu*) của ông Huỳnh Xuân Ba, Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum chỉ căn cứ vào Quyết định số 211/QĐ-UB ngày 02 tháng 6 năm 1995 về việc giải quyết khiếu nại của tập thể công dân tổ 11 thôn 8 xã Hòa Bình, thị xã Kon Tum và Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (*số vào sổ T00074 cấp ngày 04 tháng 6 năm 2001*) cấp cho Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum, mà chưa xác minh quá trình sử dụng đất trước đó của ông Huỳnh Xuân Ba, cũng như quy hoạch hiện tại của khu đất là chưa xem xét quá trình sử dụng đất một cách toàn diện, khách quan.

Do vậy, việc Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum thu hồi diện tích đất 1.612,9m² (*tại Quyết định số 1319/QĐ-UBND ngày 04 tháng 6 năm 2020*) của ông Huỳnh Xuân Ba để thực hiện dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum (*Dự án thành phần 2*) mà không thực hiện bồi thường về đất và tài sản trên đất mà chỉ hỗ trợ 80% tài sản trên đất là chưa thực hiện đúng quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại Điều 13 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ.

Từ cơ sở xác minh như trên cho thấy, việc Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 1319/QĐ-UBND ngày 04 tháng 6 năm 2020 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ (*điều chỉnh*) của các hộ gia đình, cá nhân khi thu hồi đất xây dựng Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum (*Dự án thành phần 2*), là chưa phù hợp quy định pháp luật. Do đó,

ông Huỳnh Xuân Ba khiếu nại đối với Quyết định số 334/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum, về việc giải quyết khiếu nại *(lần đầu)* của ông Huỳnh Xuân Ba là khiếu nại đúng, nên có cơ sở để xem xét, giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH

Điều 1. Công nhận nội dung khiếu nại *(lần hai)* của ông Huỳnh Xuân Ba trú tại thôn 2, xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum, với nội dung: Không đồng ý và khiếu nại đối với Quyết định số 334/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum về việc giải quyết khiếu nại *(lần đầu)* của ông Huỳnh Xuân Ba.

Giao Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum: Lập các thủ tục có liên quan để bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích đất thu hồi để xây dựng Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum *(Dự án thành phần 2)* cho hộ gia đình ông Huỳnh Xuân Ba theo đúng quy định của pháp luật.

Điều 2. Trong thời hạn 30 *(ba mươi)* ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Huỳnh Xuân Ba không đồng ý với nội dung giải quyết khiếu nại tại Quyết định này, ông Huỳnh Xuân Ba có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum, các đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Huỳnh Xuân Ba chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./. 

Nơi nhận:

- Như Điều 3 (t/h);
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh (đ/b);
- Thanh tra tỉnh (t/d);
- VP UBND tỉnh: CVP, PCVP-Nguyễn Đức Ty (đ/b);
- Công TTĐT tỉnh Kon Tum (đ/b);
- Ban Tiếp công dân tỉnh (t/d);
- Lưu: VT, TD-ĐQKC.



**TU. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Ngọc Sâm