

BÁO CÁO

Tổng kết 05 năm thực hiện Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ về hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính

Kính gửi: Bộ Nội vụ

Thực hiện Công văn số 1988/BNV-CQĐP ngày 28 tháng 4 năm 2023 của Bộ Nội vụ về việc báo cáo tổng kết 05 năm thực hiện Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ; Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum báo cáo như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

1. Vị trí địa lý

- Tỉnh Kon Tum nằm trong phạm vi tọa độ địa lý: Từ 13° 55' đến 15° 27' vĩ độ Bắc và từ 107° 20' đến 108° 32' kinh độ Đông.

- Phía Bắc giáp tỉnh Quảng Nam; phía Nam giáp tỉnh Gia Lai, phía Đông giáp tỉnh Quảng Ngãi, phía Tây giáp hai nước Lào và Campuchia.

2. Điều kiện tự nhiên

2.1. Đặc điểm địa hình

Phần lớn tỉnh Kon Tum nằm ở phía Tây dãy Trường Sơn, địa hình thấp dần từ Bắc xuống Nam và từ Đông sang Tây. Địa hình của tỉnh Kon Tum khá đa dạng: Đồi núi, cao nguyên và vùng trũng xen kẽ nhau. Trong đó:

- Địa hình đồi, núi: Chiếm khoảng 2/5 diện tích toàn tỉnh, bao gồm những đồi núi liên dải có độ dốc 15° trở lên. Các núi ở Kon Tum do cấu tạo bởi đá biến chất cổ nên có dạng khối như khối Ngọc Linh (*có đỉnh Ngọc Linh cao 2.598 m*). Địa hình núi cao liên dải phân bố chủ yếu ở phía Bắc - Tây Bắc chạy sang phía Đông tỉnh Kon Tum. Ngoài ra, Kon Tum còn có một số ngọn núi như: Ngọn Bon San (*1.939 m*); ngọn Ngọc Kring (*2.066 m*). Mặt địa hình bị phân cắt hiểm trở, tạo thành các thung lũng hẹp, khe, suối. Địa hình đồi tập trung chủ yếu ở huyện Sa Thầy có dạng nghiêng về phía Tây và thấp dần về phía Tây nam, xen giữa vùng đồi là dãy núi Chư Mom Ray.

- Địa hình thung lũng: Nằm dọc theo sông Pô Cô đi về phía Nam của tỉnh, có dạng lòng máng thấp dần về phía Nam, theo thung lũng có những đồi lượn sóng như Đăk Uy, Đăk Hà và có nhiều chỗ bề mặt bằng phẳng như vùng thành phố Kon Tum. Thung lũng Sa Thầy được hình thành giữa các dãy núi kéo dài về phía Đông chạy dọc biên giới Việt Nam - Cam Pu Chia.

- Địa hình cao nguyên: Tỉnh Kon Tum có Cao nguyên Kon Plông nằm giữa dãy An Khê và dãy Ngọc Linh có độ cao 1.100 - 1.300 m, đây là cao nguyên nhỏ, chạy theo hướng Tây Bắc - Đông Nam.

2.2. Đặc điểm giao thông, thủy hệ

Kon Tum có đường Hồ Chí Minh nối với các tỉnh Tây Nguyên, Quảng Nam; quốc lộ 24 đi tỉnh Quảng Ngãi; quốc lộ 40 đi Attapur (Lào). Mạng lưới giao thông liên huyện, liên xã và các tuyến nội thị, thị trấn, giao thông nông thôn cơ bản đáp ứng được nhu cầu đi lại và vận chuyển hàng hoá của Nhân dân trong mùa khô; mùa mưa việc đi lại gặp nhiều khó khăn đặc biệt đối với những huyện mới thành lập gần đây.

Hệ thống thủy hệ: Chủ yếu là sông, suối bắt nguồn từ phía Bắc và Đông Bắc của tỉnh, thường có lòng dốc, thung lũng hẹp, nước chảy xiết, bao gồm:

- Sông Sê San: Do 2 nhánh chính là Pô Kô và Đăk Bla hợp thành. Nhánh Pô Kô dài khoảng 121 km, bắt nguồn từ phía Nam của khối núi Ngọc Linh, chảy theo hướng Bắc - Nam. Nhánh này được cung cấp từ suối Đăk Pxi dài 73 km, bắt nguồn phía Nam núi Ngọc Linh từ các xã Ngọc Lây, Măng Ri, huyện Tu Mơ Rông, nhánh Đăk Bla dài 144 km bắt nguồn từ dãy núi Ngọc Kringh.

- Các sông, suối khác: Phía Đông Bắc tỉnh là đầu nguồn của sông Trà Khúc đổ về Quảng Ngãi và phía Bắc của tỉnh là đầu nguồn của 2 con sông Thu Bồn và Vu Gia chảy về Quảng Nam, Đà Nẵng. Ngoài ra còn có sông Sa Thầy bắt nguồn từ đỉnh núi Ngọc Rinh Rua, chảy theo hướng Bắc - Nam, gần như song song với biên giới Cam-pu-chia, đổ vào dòng Sê San.

2.3. Đặc điểm sinh thái, thực phủ

Nhìn chung, thảm thực vật ở Kon Tum đa dạng, thể hiện nhiều loại rừng khác nhau trong nền cảnh chung của đới rừng nhiệt đới gió mùa, có 3 đai cao, thấp khác nhau: 600 m trở xuống, 600 - 1.600 m và trên 1.600 m. Hiện nay, nổi trội nhất vẫn là rừng rậm, trong rừng rậm có quần hợp chủ đạo là Thông hai lá, Dẻ, Re, Pơmu, Đỗ quyên, Chua... ở độ cao 1.500 - 1.800 m chủ yếu là Thông ba lá, Chua, Dẻ, Re, Kháo, Chèc... Nhắc đến nguồn lợi rừng ở Kon Tum phải kể đến vùng núi Ngọc Linh với những cây dược liệu quý như Sâm Ngọc Linh, Đảng sâm, Hà thủ ô và Quế ... Trong những năm gần đây, diện tích rừng của tỉnh Kon Tum bị thu hẹp do quá trình phát triển kinh tế - xã hội, khai thác gỗ và các sản phẩm khác của rừng. Nhưng nhìn chung, Kon Tum vẫn là tỉnh có nhiều rừng gỗ quý và có giá trị kinh tế cao.

2.4. Đặc điểm khí hậu

Kon Tum thuộc vùng khí hậu nhiệt đới gió mùa cao nguyên. Nhiệt độ trung bình trong năm dao động trong khoảng 22°C - 23°C, biên độ nhiệt độ dao động trong ngày 8°C - 9°C. Trong năm có 2 mùa rõ rệt: Mùa mưa chủ yếu bắt đầu từ tháng 4 đến tháng 11, mùa khô từ tháng 12 đến tháng 3 năm sau. Hàng năm, lượng mưa trung bình khoảng 2.121 mm, lượng mưa năm cao nhất 2.260 mm, năm thấp nhất 1.234 mm, tháng có lượng mưa cao nhất là tháng 8. Mùa

khô, gió chủ yếu theo hướng Đông Bắc; mùa mưa, gió chủ yếu theo hướng Tây Nam. Độ ẩm trung bình hàng năm dao động trong khoảng 78 - 87%. Độ ẩm không khí tháng cao nhất là tháng 8 - 9 (*khoảng 90%*), tháng thấp nhất là tháng 3 (*khoảng 66%*).

3. Kinh tế - Xã hội⁽¹⁾

- Kon Tum có nhiều cảnh quan tự nhiên giá trị như Lòng hồ Thủy điện Ya Ly, Khu du lịch sinh thái Măng Đen, khu bãi đá thiên nhiên Km 23 Quốc lộ 24, thác Đắk Nung, suối nước nóng Đắk Tô và các khu rừng đặc dụng, khu bảo tồn thiên nhiên, ... có khả năng hình thành các khu du lịch cảnh quan, an dưỡng. Các cảnh quan sinh thái này có thể kết hợp với các di tích lịch sử cách mạng như di tích cách mạng ngục Kon Tum, ngục Đắk Gle, di tích chiến thắng Đắk Tô - Tân Cảnh, chiến thắng Plei Kần, chiến thắng Măng Đen, ... các làng văn hóa truyền thống bản địa tạo thành các cung, tuyến du lịch sinh thái - nhân văn.

- Tăng trưởng kinh tế theo tổng sản phẩm trên địa bàn (*GRDP*) năm 2022 (*theo giá so sánh 2010*) đạt 17.627 tỷ đồng, tăng 9,5% so với cùng kỳ năm trước; trong đó: Nông - Lâm - Thủy sản tăng 6,19%; Công nghiệp - Xây dựng tăng 14,88%; Dịch vụ tăng 8,03%; Thuế sản phẩm trừ trợ cấp sản phẩm tăng 8,58%; GRDP bình quân đầu người tăng từ 46,78 triệu đồng năm 2021 lên 52,44 triệu đồng năm 2022, đạt 100,84% kế hoạch. Đây là dấu hiệu cho thấy các hoạt động sản xuất kinh doanh lấy lại đà tăng trưởng, chính sách phục hồi kinh tế - xã hội của Chính phủ đã phát huy hiệu quả.

- Lĩnh vực văn hoá - xã hội: Mạng lưới cơ sở giáo dục các cấp học được sắp xếp hợp lý. Công tác xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia tiếp tục được chú trọng; đã tổ chức thành công kỳ thi tốt nghiệp trung học phổ thông năm 2022 với tỷ lệ tốt nghiệp trung học phổ thông năm 2022 của tỉnh đạt 97,69 (*học sinh dân tộc thiểu số đạt 94,89%, trong đó học sinh dân tộc thiểu số hệ giáo dục phổ thông là 97,69%, học sinh dân tộc thiểu số hệ giáo dục thường xuyên là 70,06%*). Chất lượng giáo dục vùng dân tộc thiểu số được cải thiện. Số trẻ em, học sinh huy động ra lớp là 166.769 (*đạt 99,7% so với kế hoạch huy động và tăng 3.000 trẻ em, học sinh so với cùng kỳ năm học 2012 -2022*). Tỷ lệ học sinh tốt nghiệp trung học cơ sở, trung học phổ thông chuyển sang học nghề năm 2022 đạt 22%, đạt 110% kế hoạch (*Kế hoạch năm 2022 là 20%*).

- Tỉnh Kon Tum có vị trí chiến lược hết sức quan trọng về quốc phòng, an ninh và bảo vệ chủ quyền biên giới quốc gia. Trong những năm qua tình hình an ninh trật tự trên địa bàn luôn được giữ vững và ổn định, phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc đã có những bước phát triển cả về chiều sâu và chiều rộng.

4. Diện tích tự nhiên⁽²⁾: Kon Tum là tỉnh miền núi vùng cao, biên giới, nằm ở phía bắc Tây Nguyên với tổng diện tích tự nhiên là 9.674,184 km².

5. Quy mô dân số⁽³⁾: Dân số năm 2022 của toàn tỉnh khoảng 610.756 người.

¹ Báo cáo số 14/BC-UBND ngày 19 tháng 1 năm 2023 của UBND tỉnh.

² Quyết định số 1435/QĐ-BTNMT ngày 22 tháng 7 năm 2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

6. Số đơn vị hành chính trực thuộc: Tỉnh Kon Tum có 10 đơn vị hành chính cấp huyện (gồm: 09 huyện và 01 thành phố) và 102 đơn vị hành chính cấp xã (gồm: 85 xã, 10 phường và 07 thị trấn).

II. VỀ BIẾN ĐỘNG SỐ LƯỢNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CÁC CẤP TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH TỪ NĂM 2018 ĐẾN NAY

Đơn vị hành chính	Năm 2018	Năm 2023
Thành phố Kon Tum	21	21
Huyện Đắk Hà	11	11
Huyện Đắk Tô	9	9
Huyện Tu Mơ Rông	11	11
Huyện Ngọc Hồi	8	8
Huyện Đắk Glei	12	12
Huyện Sa Thầy	11	11
Huyện Kon Plông	9	9
Huyện Kon Rẫy	7	7
Huyện Ia H'Drai	3	3
Tổng số	102	102

Như vậy từ năm 2018 đến nay, tỉnh Kon Tum không có đơn vị thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới hành chính theo các Nghị quyết của Trung ương⁽⁴⁾

III. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH SỐ 54/2018/NĐ-CP

1. Việc quán triệt, tuyên truyền, triển khai thực hiện Nghị định

Ngay sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 54/2018/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tổ chức công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt ý nghĩa tầm quan trọng và những tác động tích cực của việc thực hiện chủ trương lấy ý kiến của cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh. Ủy ban nhân dân tỉnh đã chủ động giao nhiệm vụ cho các cơ quan chuyên môn xây dựng các nội dung liên quan việc xây dựng Đề án và văn bản hướng dẫn kịp thời trong

³ Theo Văn bản số 1203/CAT-PC06 ngày 13 tháng 4 năm 2023 của Công an tỉnh.

⁴ Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban chấp hành trung ương Đảng khóa XII “*Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả*”; Nghị quyết 37- NQ/TW ngày 24 tháng 12 năm 2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12 tháng 3 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021; Nghị quyết 32/NQ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021.

việc lấy ý kiến cử tri đối với phương án, đề án đảm bảo theo đúng trình tự thủ tục quy định (nếu có).

2. Kết quả triển khai thực hiện Nghị định: Trong giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn tỉnh không có đơn vị được thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới hành chính.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Đề nghị Bộ Nội vụ tổng hợp, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, điều chỉnh quy định về việc lấy ý kiến cử tri theo hướng lấy ý kiến cử tri đại diện hộ gia đình để cho các địa phương thuận lợi hơn trong việc thực hiện lấy ý kiến.

Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum kính báo cáo Bộ Nội vụ biết, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC.NMT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Ngọc Tuấn